

はじめに

P F I (Private Finance Initiative) は、公共施設等の整備運営等に関し、官民の適切な役割分担及び財政資金の効率的使用の観点から、民間事業者に行わせることが適切なものについてはできる限りその実施を民間事業者にゆだね、民間の資金、経営能力及び技術的能力を活用していこうとするものであり、欧米豪州地域の国々において広く活用されている事業手法です。

我が国においても平成11年7月に「民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律」(いわゆる「P F I 法」) が議員立法で成立、公布され、同年9月に施行されました。

その後、平成12年3月にP F I 法に基づく基本方針が定められたほか「P F I 事業実施プロセスに関するガイドライン」及び「P F I 事業におけるリスク分担等に関するガイドライン」が平成13年1月に「V F M (Value For Money) に関するガイドライン」が同年7月、そして平成15年6月には「契約に関するガイドライン」及び「モニタリングに関するガイドライン」がそれぞれ国から示されています。

現在、P F I に対する関心が高まっており、国・地方自治体においてP F I による事業実施の例も増加しています。

本市においてもP F I 適性のある事業について、積極的に活用・推進する必要がある、そのためには、職員のP F I に対する共通認識を形成することが肝要であることから、市がP F I 事業に取り組むに当たっての基本的考え方や具体の手順を示した「津島市P F I 活用指針」を策定したものです。

本活用指針は、今後本格的にP F I 事業を実施する中で、P F I を巡る状況の変化等に対応し、内容の変更や新たな活用指針の策定等をも念頭に置くものとします。

目 次

第1章 P F Iの概要	4
1. P F Iとは	5
2. P F Iの特徴	5
(1) V F Mの概念	5
(2) リスク分担	5
(3) P F I事業の仕組み	5
(4) 従来型公共事業との比較	7
(5) 第3セクター方式との違い	9
3. P F I活用の効果	10
(1) 公共サービス水準の向上	10
(2) 事業コストの削減	10
(3) 財政支出の平準化	10
(4) 産業の振興	10
(5) 構造改革への対応	10
4. P F Iの事業形態と事業方式	11
(1) 事業形態	11
(2) 事業方式	12
5. P F Iの5つの原則、3つの主義	13
第2章 津島市におけるP F I事業導入の考え方	14
1. 基本的な考え方	14
2. 検討対象事業	14
3. P F I手法の検討体制	16
(1) 部長会議	17
(2) 事業担当課	17
(3) 企画政策課	17
(4) 津島市P F I調整会議	17
(5) 津島市P F I《事業名》審査会	18
(6) アドバイザー	18
第3章 津島市におけるP F I事業実施の基本的な手続	20
1. 事業実施プロセス	20
ステップ1 事業の発案	22
(1) 事業実施の検討	22
(2) 民間事業者からの発案	24
(3) P F I導入可能性調査	25
(4) P F I導入についての方針決定	25
(5) アドバイザーの活用	26

ステップ2 実施方針の策定・公表等	28
(1) 実施方針の策定	28
(2) 実施方針の公表	29
(3) 実施方針に関する質問・意見	29
ステップ3 特定事業の評価・選定、公表	30
(1) 特定事業の選定	30
(2) 特定事業の公表	30
(3) 債務負担行為の設定	31
ステップ4 民間事業者の募集、評価・選定、公表	32
(1) 民間事業者の募集	32
(2) 民間事業者の選定	33
(3) 落札者の決定・公表	35
(4) 民間事業者の選定をせず、特定事業の選定を取り消す場合	36
ステップ5 契約等の締結等	37
(1) 契約書等の作成	37
(2) 契約等締結	42
ステップ6 事業の実施、監視等	42
(1) 契約等に基づく事業の実施	42
ステップ7 事業の終了	42
2. P F Iにおけるその他の留意事項	47
(1) 地方財政措置	47
(2) 財産管理	48
参考資料	
「P F I 検討調書」記入シート	49
民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律	51
民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律 施行令	91
民間資金等の活用による公共施設等の整備等に関する事業の実施 に関する基本方針	95
地方公共団体におけるP F I 事業について	111
民間資金等の活用による公共施設等の整備等の促進に関する法律 （平成11年法律第117号）に基づいて地方公共団体が実施する 事業に係る地方財政措置について	118
P F I 関係用語集	121